

Số: 47/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 05 tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc ban hành Nghị quyết thông qua chủ trương ban hành Đề án hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2025 và các chính sách hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo thuộc Đề án

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 9)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ quy định của Luật, thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 101/TTr-UBND ngày 25/6/2019 của UBND thành phố Hà Nội về việc đề nghị ban hành Nghị quyết thông qua chủ trương ban hành Đề án hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2025 và các chính sách hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo thuộc Đề án và dự thảo Nghị quyết kèm theo, do UBND trình kỳ họp thứ 9 HĐND Thành phố khóa XV. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Vấn đề chung

1. Về sự cần thiết:

Ngày 18/5/2016 Chính phủ đã có Quyết định số 844/QĐ-TTg phê duyệt đề án Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025 (gọi tắt là Đề án 844). Căn cứ nội dung Đề án 844, UBND Thành phố đã chỉ đạo các cơ quan xây dựng Đề án hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo (viết tắt là KNST) thành phố Hà Nội từ năm 2016.

Ngày 12/6/2017 Quốc hội thông qua Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa; Ngày 11/3/2018 Chính phủ ban hành Nghị định: 38/2018/NĐ-CP quy định chi tiết về đầu tư cho khởi nghiệp sáng tạo và Nghị định 39/2018/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật hỗ trợ DNNVV. Trong đó Điều 26 và 27 Nghị định 39/2018/NĐ-CP giao trách nhiệm UBND cấp tỉnh xây dựng, tổ chức thực hiện “Đề án hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo” trình HĐND cùng cấp quyết định chủ trương trước khi quyết định phê duyệt, triển khai Đề án.

Để đảm bảo thống nhất, hiệu quả, tiết kiệm nguồn lực, tránh ban hành nhiều Đề án, UBND Thành phố đã chỉ đạo lồng ghép nội dung Đề án hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp (thuộc nhiệm vụ Đề án 844 của Quốc gia) và Đề án Hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo (thuộc nhiệm vụ tại Nghị định 39/2018/NĐ-CP) để xây dựng Đề án chung với tên gọi “*Đề án hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2025 và các chính sách hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo thuộc Đề án*”.

Do một số nội dung hỗ trợ tại Quyết định 844/QĐ-TTg và Nghị định 39/2018/NĐ-CP chỉ quy định về đối tượng, nội dung hỗ trợ, tỷ lệ hỗ trợ nhưng chưa quy định về định mức kinh phí cụ thể. Vì vậy việc xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố đề: (1) Thông qua chủ trương ban hành Đề án và (2) quy định một số nội dung, mức hỗ trợ cụ thể mà Trung ương chưa quy định là cần thiết và đúng quy định.

2. Về hồ sơ trình:

Hồ sơ UBND Thành phố trình gồm tờ trình, dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố và nội dung Đề án. Dự thảo Nghị quyết đã được UBND đề xuất xây dựng đúng trình tự, đăng tải công khai lấy ý kiến các tổ chức, đơn vị, đối tượng chịu sự tác động ảnh hưởng theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định.

3. Về tính hợp hiến, hợp pháp:

Nội dung UBND Thành phố trình phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, không có nội dung trái Hiến pháp.

4. Thẩm quyền ban hành Nghị quyết:

Việc HĐND Thành phố quyết nghị thông qua chủ trương ban hành Đề án được quy định tại Điểm b, Khoản 1, Điều 27 Nghị định 39/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 của Chính phủ.

Việc HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị các nội dung, mức hỗ trợ cụ thể mà Trung ương chưa quy định và xác định giá trị hỗ trợ tối đa đối với một số nội dung hỗ trợ theo quy định tại Điều 21 và Điều 24 Nghị định 39/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 là phù hợp với quy định Nghị định 39/2018/NĐ-CP và quy định tại Điểm h Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và khoản 3 Điều 21 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

1. Mục tiêu đề án: Đã đáp ứng được các yêu cầu tại Mục II Điều 1 Quyết định 844/QĐ-TTg ngày 18/5/2016 của Chính phủ; đặt ra một số mục tiêu cụ thể về số vườn ươm doanh nghiệp, số dự án được hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo... phù hợp với thực tiễn phát triển của Thành phố.

2. Phạm vi và đối tượng áp dụng và điều kiện tham gia Đề án: Tuân thủ các quy định tại Điều 1 Nghị định 38/2018/NĐ-CP, Điều 1 và Điều 2 Nghị định 39/2018/NĐ-CP của Chính phủ, Mục II Điều 1 Quyết định 844/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

3. Kinh phí dự kiến thực hiện các nhiệm vụ của đề án được xây dựng trên cơ sở thực hiện các nhiệm vụ, nội dung, chính sách hỗ trợ đã nêu là phù hợp và cần thiết. Tuy nhiên, do một số nội dung, chính sách hỗ trợ được đề xuất mới, có tính đặc thù nên Ban đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan liên quan rà soát kỹ kinh phí dự kiến thực hiện Đề án theo quy định.

4. Các nội dung, chính sách của Đề án: Cơ bản tuân thủ quy định của Trung ương (Nghị định số 38/2018/NĐ-CP và 39/2018/NĐ-CP của Chính phủ và Quyết định 844/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ) và có đề xuất các nội dung quy định thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố (vận dụng theo các quy

định hiện hành và các cơ chế chính sách HĐND Thành phố đã ban hành) là cơ bản đáp ứng được mục tiêu của Đề án, giúp tạo môi trường thuận lợi và hoàn thiện các cơ chế chính sách hỗ trợ, phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố, góp phần thúc đẩy tăng trưởng kinh tế nhanh và bền vững. Ban cơ bản thống nhất với các chính sách hỗ trợ và đề nghị trình HĐND Thành phố quyết nghị nội dung **nhóm chính sách Thành phố cần quy định cụ thể** thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

Ban đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, bổ sung, điều chỉnh các nội dung sau:

(1) Xác định cụ thể đối tượng, điều kiện áp dụng, phương thức thực hiện phù hợp đối với từng nhóm chính sách cụ thể.

(2) Không đề cập đến **03** chính sách hỗ trợ tại nhóm chính sách Thành phố cần quy định cụ thể sang nhóm Chính sách Trung ương đã quy định cụ thể do đây là các nội dung đã được quy định tại Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11/03/2018, gồm:

- Nội dung tại điểm b,¹ thuộc chính sách phát triển cơ sở hạ tầng, kỹ thuật, mặt bằng cho hoạt động khởi nghiệp sáng tạo.

- Nội dung tại điểm i² thuộc chính sách hỗ trợ kinh phí để thực hiện nhiệm vụ ứng dụng, chuyển giao công nghệ và sản xuất thử nghiệm, thương mại hóa sản phẩm.

(3) Giải trình, làm rõ thêm về căn cứ đề xuất các mức hỗ trợ liên quan đến **07** nội dung sau:

- Về hỗ trợ truyền thông về KNST và xây dựng văn hóa khởi nghiệp:

- Về hỗ trợ chi phí đào tạo kiến thức về khởi sự kinh doanh cho doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo:

- Về hỗ trợ kinh phí để xây mới, cải tạo, nâng cấp một số cơ sở ươm tạo, tổ chức thúc đẩy kinh doanh, tổ chức cung cấp thiết bị dùng chung, không gian khởi nghiệp:

- Hỗ trợ chi phí cho dự án/doanh nghiệp KNST tham gia các khóa huấn luyện tập trung ngắn hạn ở nước ngoài.

- Hỗ trợ chi phí cho các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp có dự án KNST tham gia các cuộc thi quốc tế về KNST (đây là đề xuất mới).

- Hỗ trợ chi phí tổ chức các cuộc thi và thành lập giải thưởng về ý tưởng khởi nghiệp sáng tạo;

- Hỗ trợ chi phí gian hàng tại Hội chợ triển lãm xúc tiến thương mại trong nước và quốc tế; được ưu tiên tham gia Chương trình xúc tiến thương mại có sử dụng ngân sách nhà nước.

¹ Điểm b) Hỗ trợ 50% nhưng không vượt quá 5 triệu đồng/tháng/DNNVVKNST phí tham gia các cơ sở ươm tạo, khu làm việc chung dành cho DNNVV KNST; Điểm c) Hỗ trợ 100% chi phí sử dụng trang thiết bị tại các cơ sở ươm tạo, cơ sở kỹ thuật hỗ trợ DNNVV KNST.

² Điểm i) Hỗ trợ 50% chi phí hợp đồng ứng dụng công nghệ cao, hợp đồng chuyển giao công nghệ nhưng không quá 100 triệu đồng/1 hợp đồng và không quá một hợp đồng mỗi năm.

(4) Không đưa vào dự thảo Nghị quyết nội dung giao UBND Thành phố về hình thành Trung tâm Đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp Hà Nội (do đây là nội dung triển khai của UBND Thành phố).

III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại báo cáo số 207/BC-STP ngày 25/6/2019. Ban đề nghị bổ cục lại dự thảo Nghị quyết gồm các nội dung:

1. Điều 1: Thông qua chủ trương ban hành Đề án với mục tiêu và nguyên tắc áp dụng của Đề án (như nội dung trình của UBND Thành phố)

2. Điều 2: Ban hành các chính sách hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố (trong đó đề nghị bổ sung, cập nhật các nội dung đã nêu tại mục II báo cáo thẩm tra này). Bổ sung thêm nội dung quy định: Ngoài các nội dung chính sách nêu trên, các đối tượng của Đề án được hưởng các chính sách khác của Trung ương và Thành phố theo quy định nhưng không trùng lặp về nội dung hỗ trợ. Trường hợp trong cùng thời điểm và cùng một nội dung hỗ trợ, đối tượng thụ hưởng chính sách chỉ được lựa chọn một mức hỗ trợ cao nhất và có lợi nhất.

3. Điều 3: Điều khoản thi hành

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về chủ trương ban hành Đề án hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2025 và các chính sách hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo thuộc Đề án.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP HĐNDTP; VP UBNDTP;
- Các Sở: KHĐT, Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS_{Son}.

(để b/c)

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga